

## **CONTRATOS DE IMPACTO SOCIAL**

CONTRATOS DE IMPACTO SOCIAL - CIS, FERRAMENTA UTILIZADA PELO GOVERNO COM A FINALIDADE DE PROMOVER DESENVOLVIMENTO SOCIAL SEM CAUSAR DANOS À ECONOMIA: APRESENTAÇÃO DO MÉTODO DE ATUAÇÃO

Trabalho desenvolvido durante a disciplina “Empresa, Governança e Sustentabilidade”, referente ao 1º semestre letivo de 2018.

**Aluno: Francisco Cristovão Monteiro da Silva**

## **RESUMO**

O presente artigo busca conceituar os Contratos de Impacto Social, demonstrando seu modo de funcionamento, características e vantagens.

Serão apresentados alguns exemplos de Contratos de Impacto Social, inclusive um recentíssimo realizado no Brasil, no estado de São Paulo.

## ÍNDICE

<b>1-CONTRATOS DE IMPACTO SOCIAL.....</b>	<b>04</b>
<b>2-CONCEITO.....</b>	<b>04</b>
<b>3-FUNIONAMENTO DO CIS.....</b>	<b>05</b>
<b>4-VANTAGENS.....</b>	<b>06</b>
<b>5-CIS NO MUNDO.....</b>	<b>06</b>
<b>6-CIS NO BRASIL.....</b>	<b>07</b>
<b>7-CONCLUSÃO.....</b>	<b>09</b>
<b>5-REFERÊNCIAS.....</b>	<b>10</b>

## **1. CONTRATOS DE IMPACTO SOCIAL**

Contratos de impacto social - CIS, ferramenta utilizada pelo governo com a finalidade de promover desenvolvimento social sem causar danos à economia: apresentação do método de atuação.

Na sociedade contemporânea vivemos momentos difíceis, onde podemos perceber que uma das palavras que mais vem sendo utilizada nos meios de comunicação social é a palavra “CRISE”, sendo esta empregada em diversos ramos estatais, política, economia, segurança, etc. Com o intuito de promover impacto positivo social, foram criados os Contratos de Impacto Social, cuja atuação versa na promoção de desenvolvimento social, concomitantemente à proteção do erário, através da atuação direta de investidores externos à estrutura governamental.

Por ser uma ferramenta recente, pairam algumas dúvidas, como por exemplo, quem são as partes integrantes dos CIS? Como o mesmo funciona? E se o mesmo não atingir o propósito pelo qual fora criado, o que acontece?

Será feita uma apresentação do tema proposto sem a intenção de exauri-lo, tão somente fornecer um entendimento teórico e prático do assunto, a fim de atualizar o leitor quanto a existência de novas soluções propostas à resolução de problemas sociais.

## **2. CONCEITO**

Os Contratos de Impacto Social – CIS (Social Impact Bonds, são uma ferramenta com potencial de mudar o cenário de trabalho entre os setores público, privado e a sociedade civil organizada. Sempre com foco no impacto mensurado das intervenções, o modelo já é praticado em países do Reino Unido, Estados Unidos e Moçambique. [1]

Os CIS oferecem a possibilidade de retorno do capital investido, caso os resultados sociais sejam atingidos.

Na América Latina temos vários desafios sociais que ainda não foram resolvidos, porém, uma nova ferramenta pode ser a resposta destes problemas, os Títulos de Impacto Social – TIS.

O CIS é uma forma inovadora de financiar soluções efetivas para os problemas de nossa sociedade. Normalmente os governos pagam pelos serviços sociais para beneficiar as populações mais vulneráveis. No sistema dos CIS, é o investidor que busca além do resultado financeiro, o bem social que é alvo dos programas.

Um Contrato de Impacto Social dura, em média, de 3 a 7 anos, dependendo dos objetivos a serem alcançados e dos meios disponibilizados para isso.

### 3. FUNCIONAMENTO DO CIS

Funciona da seguinte maneira: uma organização da sociedade civil, ou mais, recebem estes recursos e implementam o programa social, que é planejado e avaliado rigorosamente. Caso ele atinja as metas previstas, o governo remunera os investidores, caso contrário, os investidores assumem o risco do investimento. Como podemos observar na imagem abaixo:



O CIS oferece uma estrutura mais flexível para prestadores de serviços perseguirem as metas de resultados sociais com maior efetividade, transferindo o risco financeiro para o investidor privado e promovendo racionalidade no uso dos

recursos públicos ao criar evidências que viabilizam a integração de intervenções nas políticas públicas.

#### **4. VANTAGENS**

O que ocorre no TIS é o pagamento por resultado, ou seja, uma “compra garantida”, gerando até mesmo uma melhor prestação de contas, assim como uma maior transparência sobre gastos públicos.

Como dito anteriormente, um dos efeitos do CIS é transferência do risco, deixando este de ser do governo para os investidores, que, posteriormente, caso atinjam os resultados previstos, serão reembolsados do valor investido e as gratificações que lhes forem jus.

A flexibilidade fornecida aos prestadores de serviços, colaboram com a gestão de desempenho, pois permite o constante alinhamento dos diferentes atores, de modo que o foco esteja sempre voltado para o resultado, que é o desenvolvimento social.

Um dos grandes problemas que ocorre hoje no Brasil, é a criação de programas sociais que não dão certo, e por não atingirem os resultados pelos quais foram criados, acabam gerando a criação de novos programas com a finalidade de complementarem os anteriores, fazendo com que surja uma cadeia de investimentos e uma grande saída de dinheiro público, problemas estes que não afetarão os CIS, pois além de ser uma forma garantida de tratamento das causas dos problemas sociais, os mesmo reduzem e até extinguem gastos futuros com remediação, gerando economias tangíveis para o Governo.

#### **5. CIS NO MUNDO**

O Reino Unido é pioneiro quando o assunto é Contrato de Impacto Social. O *London Homelessness Social Impact Bond* foi um programa de quatro anos, lançado em novembro de 2012, composto por um período de intervenção, concluído após três anos em outubro de 2015, e mais doze meses para apuração dos resultados finais do programa. Sendo o segundo CIS lançado no mundo e o primeiro a abordar o tema habitação, o contrato foi uma inovação projetada para trazer uma nova forma de financiamento e de trabalho para melhorar os resultados de uma população em

situação permanente de rua cujas necessidades não eram atendidas pelos serviços existentes e que não eram alvo de outras intervenções.

Financiado pelo Departamento de Comunidades e Governo Local (sigla em inglês DCLG) através da Greater London Authority (GLA), responsável pela gestão, o contrato focou em um grupo de 830 indivíduos em situação permanente de rua.

O contrato foi estruturado em cima de cinco resultados:

- Redução da população em situação de rua;
- Acomodação sustentada;
- Reconexão para indivíduos sem direito de permanência no país;
- Empregabilidade; e
- Promoção de melhores condições de saúde e de bem-estar.

Os resultados mostraram que, comparando o grupo de controle ao grupo de tratamento, a intervenção reduziu significativamente a situação de rua ao final do segundo ano.

No geral, o CIS alcançou 79% do seu objetivo de pagamento. As equipes prestadoras de serviço ficaram muito satisfeitas com os resultados e com as histórias de sucesso individuais compartilhadas.

O ano de 2017 foi um ano movimentado no mercado global de contratos de impacto social: 32 novos contratos foram assinados, totalizando 108 contratos lançados ao redor do mundo - 102 lançados em países desenvolvidos e seis em países em desenvolvimento. Apesar de estarem distribuídos por 25 países, o Reino Unido concentra mais de um terço (42) dos contratos lançados no mundo. Com o total de 19, e outros em desenvolvimento, os Estados Unidos ocupam a segunda posição em número de contratos lançados, estabelecendo-se como um importante ator no mercado.

## **6. CIS NO BRASIL**

No Brasil, o primeiro contrato de impacto social está sendo estruturado pelo Governo de São Paulo, que, em 23 de novembro de 2017, abriu consulta pública para a coleta de sugestões acerca da minuta de edital, termo de referência e contrato.

O objetivo geral desse CIS é fortalecer as condições, para que estudantes de determinadas escolas estaduais de ensino médio, totalizando 61 escolas, localizadas

em regiões vulneráveis da Região Metropolitana de São Paulo, completem o ciclo de aprendizagem do ensino médio com bom desempenho e no período esperado (três anos), que serão comparadas com outras 61 escolas, devendo cada uma dessas unidades possuir características semelhantes das que estão utilizando o CIS, com a qual estão sendo comparadas. A comparação entre os pares garantirá a precisão estatística da mensuração, afastando eventuais efeitos causados por outras iniciativas educacionais.

Pelo projeto, a organização vencedora da licitação desenvolverá ações de engajamento das famílias no cotidiano escolar dos alunos e de motivação estudantil, respeitando as iniciativas já implementadas pela Educação e pela gestão escolar.

Os objetivos específicos do projeto são: (I) introduzir um modelo inovador na rede estadual de ensino, envolvendo atividades especializadas de apoio aos alunos e às famílias, que sejam interligadas à gestão escolar, objetivando melhores resultados de fluxo com boa aprendizagem no ensino médio; (II) potencializar resultados obtidos com recursos já empregados pela Secretaria da Educação na rede estadual de ensino médio; (III) testar a eficácia de uma ferramenta inovadora, o CIS, já utilizado em diversos países, para atrair capital privado para projetos de impacto na área de educação e possibilitar a contratação de prestadores de serviços com base em metas e resultados mensuráveis.

A organização contratada somente receberá remuneração caso atinja as metas de impacto estabelecidas, verificada por meio do AAP – Avaliação de Aprendizagem em Processo e SARESP – Sistema de Avaliação de Rendimento Escolar do Estado de São Paulo.

O valor total estimado para a execução do objeto deste contrato é de R\$ 17.774.400,00 (dezessete milhões, setecentos e setenta e quatro mil e quatrocentos reais), de acordo com a minuta de edital de concorrência.

Existe também, um projeto de um novo CIS a ser realizado no estado do Ceará. Em 11 de julho de 2016, a SITAWI Finanças do Bem assinou um termo de cooperação técnica com o governo do estado do Ceará, com a finalidade de estruturar um CIS que seja voltado ao objetivo de “desospitalização” de pacientes crônicos.

O contrato de impacto social que está sendo desenhando e terá o valor de, aproximadamente, R\$30 milhões e garantia do Fundo Garantidor de PPPs do Estado do Ceará.

## CONCLUSÃO

Nos dias de hoje, vivemos uma crise generalizada nos diversos órgãos governamentais, onde a parcela da sociedade mais atingida é aquela mais vulnerável, aquela que, devido a sua posição social, a população mais carente, é a primeira a sentir o impacto negativo dessa crise. Uma população que depende exclusivamente do auxílio estatal para a manutenção de sua qualidade de vida, seja na educação, saúde, lazer, alimentação, dentre outros.

O Contrato de Impacto Social vem ganhando espaço diante de todos esses problemas, pois retira do estado o risco de investir em projetos sociais que não alcancem os resultados para os quais foram criados, garantindo que só será gasto dinheiro público com aquilo que produziu o efeito desejado. Dessa maneira, a população é diretamente beneficiada, pois as empresas que administram os CIS, de maneira nenhuma querem perder os valores que foram investidos nos mesmos, sendo assim, empenharão todos os esforços necessários para que os objetivos sejam alcançados.

Um tipo de estratégia onde todos saem ganhando, o estado, os investidores, a sociedade e o país.

## 7. REFERÊNCIAS

- <https://www.sitawi.net/social-impact-bonds/> (Disponível em 05/06/2018)
- <http://www.sibhub.org.br/> (Disponível em 05/06/2018)
- [http://www.mpsp.mp.br/portal/page/portal/documentacao\\_e\\_divulgacao/doc\\_biblioteca/bibli\\_servicos\\_produtos/bibli\\_informativo/bibli\\_inf\\_2006/F%C3%B3rum-Adm\\_n.203.03.pdf](http://www.mpsp.mp.br/portal/page/portal/documentacao_e_divulgacao/doc_biblioteca/bibli_servicos_produtos/bibli_informativo/bibli_inf_2006/F%C3%B3rum-Adm_n.203.03.pdf) (Disponível em 06/06/2018)
- <http://www.educacao.sp.gov.br/noticia/sociedade/educacao-abre-consulta-publica-sobre-contrato-de-impacto-social-nesta-quinta-23/> (Disponível em 07/06/2018)
- <http://201.55.46.199/wp-content/uploads/2017/11/CIS-MINUTAS-EDITAL-TR-e-CONTRATO-v7-21-11-2017-16h07min.compressed.pdf> (Disponível em 07/06/2018)
- <http://www.sibhub.org.br/blog/primeiro-contrato-de-impacto-social-em-habitacao-no-reino-unido-paga-seus> (Disponível em 07/06/2018)
- <http://www.sibhub.org.br/blog/mercado-de-contratos-de-impacto-o-ano-de-2017> (Disponível em 07/06/2018)
- <https://www.sitawi.net/noticias/sitawi-assina-1-titulo-de-impacto-social-no-brasil/> (Disponível em 16/07/2018)